

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ФЕРМЕРСТВА**  
**Actual problems of farming development**

**Б. А. Воронин**, доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой управления и права,

**Я. В. Воронина**, старший преподаватель кафедры управления и права  
Уральского государственного аграрного университета  
(г. Екатеринбург, ул. К. Либкнехта, д. 42)

*Рецензент:* А. Н. Митин, доктор экономических наук, профессор

**Аннотация**

Крестьянские (фермерские) хозяйства сегодня вносят заметный вклад в продовольственное обеспечение страны. Несмотря на возникающие трудности, ежегодные темпы роста производства в данном секторе значительно выше, чем в целом по сельскому хозяйству. Постоянно растет доля крестьянских (фермерских) хозяйств в производстве многих видов сельскохозяйственной продукции: зерна, картофеля, овощей. Фермерский сектор – единственный, в котором неуклонно увеличивается поголовье крупного рогатого скота и коров и, как следствие, растет производство молока. Успешную динамику развития фермерских хозяйств подтверждают итоги производственной деятельности фермерских хозяйств. В Госпрограмме на 2013–2020 годы выделена отдельная подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования». В соответствии с ней малым хозяйствам оказывается разноплановая поддержка, при этом наибольшую экономическую и социальную эффективность показала поддержка начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм. По данным программ отработаны механизмы реализации, и их востребованность на селе велика. В статье рассмотрено состояние и развитие фермерства в Российской Федерации и Свердловской области.

**Ключевые слова:** фермерство, Российская Федерация, актуальные проблемы развития, фермерство в Свердловской области.

**Summary**

Peasant (farmer's) economies today make a significant contribution to food security of the country. Despite the difficulties, the annual growth rate of production in this sector is much higher than in General agriculture. Constantly increasing the share of private (peasant) farms in the production of many types of agricultural products: grain, potatoes, vegetables. The farming sector is the only model that steadily increases the number of cattle and cows and, as a consequence, increases the production of milk. Successful dynamics of development of farms confirm the results of the production activities of farmers. In the State program for 2013–2020 is allocated a separate sub-program “Support of small forms of managing”. In accordance with her small farms is a diverse support, with the greatest economic and social efficiency showed support for beginning farmers and family livestock farms. According to programmes the implementation mechanisms worked out and their relevance in rural areas is great. The article describes the status and development of farming in the Russian Federation and Sverdlovsk region.

**Keywords:** farming, Russian Federation, actual problems of development of farming in the Sverdlovsk region.

Исследования по функционированию крестьянских (фермерских) хозяйств в Российской Федерации весьма актуальны. Отметим, что только в Уральском государственном

аграрном университете в 2014–2015 гг. опубликованы научные статьи: «Экономико-правовые проблемы создания крестьянских (фермерских) хозяйств гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства» [1]; «Крестьянские (фермерские) хозяйства в современной России» [2]; «Экономико-правовые проблемы развития крестьянских (фермерских) хозяйств» [3]; «О понятии крестьянское (фермерское) хозяйство в законодательстве Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан (сравнительно-правовой анализ)» [4]; «Состояние и тенденции развития фермерских хозяйств в зарубежных странах» [5]; «Фермерство в Российской Федерации» [6]; «Создание и функционирование крестьянских (фермерских) хозяйств» [7].

Цель настоящей работы – с использованием методов системного подхода, анализа и синтеза, статистическо-экономического исследовать развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в Российской Федерации и Свердловской области.

Пока не обработаны статистические данные за 2015 г., воспользуемся данными «Крестьянские (фермерские) хозяйства России в 2014 г. (экономический обзор)» [8].

Согласно опубликованным данным Росстата в 2014 г., крестьянскими (фермерскими) хозяйствами России, включая индивидуальных предпринимателей, произведено продукции сельского хозяйства в действующих ценах на сумму 422,7 млрд руб. По сравнению с предыдущим годом объем валовой продукции (в сопоставимых ценах) возрос на 11,2 %, в том числе в растениеводстве – на 12,3, животноводстве – на 7,5 %. Для сравнения: в сельскохозяйственных организациях производство продукции в 2014 г. возросло на 6,8 %, а в хозяйствах населения снизилось на 3,2 %.

*Таблица 1*

### Производство продукции сельского хозяйства в крестьянских (фермерских) хозяйствах

Показатель	Производство продукции в фактических ценах млрд руб.				Индексы производства продукции, %			
	2011	2012	2013	2014	2011	2012	2013	2014
Произведено всего, в том числе:	294,2	297,5	361,3	422,7	150,9	89,2	118,4	111,2
в растениеводстве	229,1	221,4	277,7	324,8	169,0	83,6	124,0	112,3
в животноводстве	65,1	76,1	83,6	97,9	106,1	108,9	102,3	107,5

Рассмотрим как развивается фермерство в Свердловской области.

*Таблица 2*

### Крестьянские (фермерские) хозяйства в Свердловской области

№ п/п	Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	Численность крестьянских (фермерских) хозяйств (ед.)	721	727	712
2	Численность членов крестьянских (фермерских) хозяйств (чел.)	591	611	642
3	Общее количество работающих в крестьянских (фермерских) хозяйствах (чел.)	1993	2173	2110
4	Половой состав членов КФХ:			
	– мужчины	487	513	529
	– женщины	104	98	113
5	Возрастной состав членов КФХ:			
	– 18–30 лет	40	41	54

№ п/п	Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.
	– 30–40 лет	127	162	197
	– 40–60 лет	368	347	329
	– старше 60	56	61	62
6	Образование:			
	– высшее, в том числе сельскохозяйственное	103/79	123/89	132/95
	– среднее профессиональное, в том числе сельскохозяйственное	297	295	305
	– общее среднее	110	117	125
	– без общего среднего	154	154	170
	– без общего среднего	37	39	35
7	Главы фермерских хозяйств:			
	– мужчины	589	598	570
	– женщины	132	129	142
	Стаж работы главой фермерского хозяйства (лет)			
	по образованию:	8,0	8,3	8,1
	– с высшим образованием (чел.), в том числе с сельскохозяйственным	226	240	253
	– со средним профессиональным, в том числе сельскохозяйственным	124	132	134
	– с общим средним	272	281	269
	– с общим средним	111	106	100
	– ниже общего среднего	207	193	181
	– ниже общего среднего	16	13	9
8	Производственные показатели крестьянских (фермерских) хозяйств:			
	а) количество земли (пашни):	157,3	158,7	164,1
	– в собственности	27,6	33,1	38,2
	– в аренде	122,4	120,0	119,4
	б) количество крупного рогатого скота (голов), в том числе коров (голов)	15881	17069	18591
	в) поголовье овец и коз	6727	7145	7462
	г) поголовье овец и коз	6946	7883	7877
	г) количество свиней	9385	7982	7749
	д) количество домашней птицы	90,8	97,0	86,1
9	Реализовано продукции:			
	а) зерно и зернобобовые (тыс. т)	35,5	45,1	64,7
	б) картофель (тыс. т)	41,8	47,0	68,5
	в) овощи (тыс. т)	6,6	11,2	10,1
	г) мясо (убойный вес) (тыс. т)	2,2	3,2	3,2
	д) молоко (тыс. т)	21,5	26,9	29,6
	е) другой продукции:			
	– яйца (млн шт.)	10,3	12,3	11,4
	– шерсть (кг)	1350	998	880
	– мед (кг)	3810	2594	1683
10	Средняя зарплата членов КФХ	8078	9151	9797
11	Количество выпускников Свердловского сельскохозяйственного института, Уральской государственной сельскохозяйственной академии, Уральского государственного аграрного университета, работающих в фермерских хозяйствах	105	119	129
12	Потребность в кадрах высококвалифицированных специалистов с высшим и средним профессиональным аграрным образованием	32	44	60

За последнее время практически ежегодно стали проводиться съезды Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР). 12 февраля 2015 г. прошел XXVII съезд АККОР, который принял решение «Роль фер-

меров в увеличении сельскохозяйственного производства и развитии сельских территорий» [10].

Приведем выдержки из этого решения. Заслушав и обсудив доклад Президента АККОР В. Н. Плотникова, выступления делегатов и участников, съезд отмечает увеличение вклада фермеров в продовольственное обеспечение страны. В сложных экономических условиях 2015 г. произведено 27,5 млн т зерна, что на 900 тыс. т больше урожая 2014 г., 2,4 млн т овощей и 2,9 млн т картофеля, или рост составил 300 и 500 тыс. т соответственно. Производство сахарной свеклы составило 4,1 млн т, что выше показателей 2014 г. на 600 тыс. т; подсолнечника произвели 2,7 млн т, что на 100 тыс. т больше прошлогодних показателей. Продолжается устойчивый рост производства животноводческой продукции и поголовья скота. В 2015 г. надой молока в фермерском секторе выросли с 2014 г. на 6,1 %, скота и птицы на убой в живом весе на 4,6 %, производство яиц увеличилось на 17,5 %. Фермеры заложили фундамент роста производства животноводческой продукции на текущий и последующие годы. Поголовье КРС выросло на 71 тыс. голов, в том числе на 35 тыс. коров. Рост поголовья птицы составил 112,4 %. В целом производство продукции фермерского сектора в денежном выражении увеличилось на 27 %, а в сопоставимых ценах – на 8 %.

Большое значение в увеличении производственных показателей фермеров и развитии сельских территорий приобретают целевые государственные программы развития КФХ. Их финансирование из федерального бюджета в 2015 г. выросло более чем на 3 млрд руб. Гранты получили 3,5 тыс. начинающих фермеров, из которых около 70 % – выходцы из ЛПХ. Гранты на создание семейных животноводческих ферм получили в прошлом году 952 фермерских хозяйства. Реализация данных программ позволила дополнительно создать около 10 тыс. рабочих мест на селе. Очевидно, что фермерский сектор имеет большие резервы роста, однако имеются серьезные проблемы, сдерживающие его развитие, что усугубляется общей экономической ситуацией в стране. В результате за последние четыре года численность КФХ сократилась на 93 тыс. хозяйств, многие из которых были вынуждены уйти в ЛПХ. АККОР был проведен опрос фермеров различных регионов по оценке существующих условий предпринимательской деятельности в 2015 г. и прогнозу на 2016 г. Съезд отмечает, что основными проблемами, ситуация по которым осталась неизменной либо ухудшилась, по результатам опроса, являются: рост цен естественных монополистов и цен на ГСМ (97/91 %), рост административных барьеров (93/77 %), недоступность кредитных ресурсов (93/81 %), снижение доходов и рентабельности (69/77 %), проблемы сбыта сельскохозяйственной продукции (68/65 %), недоступность государственной поддержки (73/85 %).

Фермерское сообщество неоднократно заявляло о сдерживающих факторах развития и предлагало конкретные меры и механизмы их решения. Однако государственные органы их зачастую игнорируют. Проблемы в земельных отношениях, диспаритет цен на потребляемые ресурсы и производимую продукцию, проблемы в налогообложении, кредитовании, сбыте сельхозпродукции, нарастающих административных барьерах хронически не решаются и тормозят развитие фермерского сектора, отрасли в целом и, самое главное, негативно влияют на положение дел в сельской местности.

Делегаты съезда постановили:

– Центральному Банку РФ, Россельхозбанку, Сбербанку, Корпорации «МСП» обеспечить доступность инвестиционных и краткосрочных кредитов для КФХ, ЛПХ, СПК

и других предприятий микробизнеса АПК. На эти цели выделить квоты и лимиты в размере 30 % от общего объема кредитования сельхозтоваропроизводителей;

- снизить в 2016 г. процентную ставку по краткосрочным и инвестиционным кредитам для сельскохозяйственных товаропроизводителей до 5 % годовых;

- внести изменения в программу развития оптово-распределительных центров, определив в качестве приоритетной задачи создание ОРЦ на районном уровне в форме сельскохозяйственных потребительских кооперативов, снизив критерии масштабности до 5000 т (без прохождения экспертизы);

- выделить государственную поддержку по субсидированию расходов КФХ по диагностике и ликвидации лейкоза, включая лабораторные исследования, а также замену неблагополучного стада на здоровое;

- распространить субсидирование на инвестиционные проекты по созданию молочных ферм от 50 до 400 коров на упрощенных условиях без прохождения госэкспертизы. Внести соответствующие изменения в критерии отбора инвестпроектов:

- снизить критерии масштаба инвестиционных проектов по производству овощей закрытого грунта до 1 га.

- определить несвязанную поддержку на гектар как основной вид поддержки, значительно увеличить объем финансирования и определить на федеральном уровне исчерпывающий перечень документов, представляемых сельхозтоваропроизводителем для получения данной поддержки, ограничившись двумя документами: заявление и справка-расчет.

Государственной Думе предложено определить приоритетный пакет законопроектов, принятие которых будет способствовать созданию благоприятного предпринимательского климата в деятельности субъектов малого агробизнеса. Включить предложения по:

- разрешению строительства жилого дома фермера на его земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения. Вопрос не решается уже 5 лет;

- внесению изменений в Гражданский кодекс РФ. Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» в части возможности осуществления деятельности КФХ – юридическим лицом с нуля, ограничения субсидиарной ответственности члена, регистрации КФХ по месту осуществления деятельности и др.;

- ограничению площади одного землевладения, находящихся в одних руках;

- предоставлению в аренду земельных участков из сельскохозяйственных земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, КФХ, имеющим стаж работы на земле более 3 лет, а также начинающим фермерам без проведения торгов;

- устранению излишних административных барьеров, включая исключение из перечня лицензирования отходов по навозу и помету микропредприятий с общегодовой выручкой до 120 млн руб.;

- переносу даты вступления в силу положения техрегламентов Таможенного союза, касающихся лейкоза коров и убоя скота на специализированных бойнях;

- пенсионному обеспечению, в том числе выпавшему трудовому стажу глав и членов КФХ за период с 1990 по 2001 г., а также двойному взиманию платежей в ПФР с членов КФХ – юридических лиц;

- введению патентной системы налогообложения по всем видам сельхоздеятельности.

Мы привели текст решения АККОР потому, что такая информация важна для всех, кому не безразлична судьба российского фермерства. Эта информация нужна и тем, кто проблему фермерства исследует в научном плане.

**Выводы.** Проведенный анализ развития фермерства в Свердловской области и в целом по стране показывает, что эта организационно-правовая форма хозяйствования испытывает определенные проблемы, о чем свидетельствует заметное уменьшение численности фермерских хозяйств.

Действительно, проблемы крестьянских (фермерских) хозяйств известны органам государственной власти, однако кроме обсуждений на съездах АККОР резкого улучшения положения дел не наступает.

Остается актуальной необходимость совершенствования нормативно-правовой базы развития фермерских хозяйств и оказания им действенной государственной поддержки, особенно сейчас, когда страна испытывает экономические трудности.

### Библиографический список

1. Воронин Б. А., Потехин Н. А., Воронина Я. В. Экономико-правовые проблемы создания крестьянских (фермерских) хозяйств гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства // Аграрный вестник Урала. 2015. № 5. С. 81–86.
2. Воронин Б. А. Крестьянские (фермерские) хозяйства в современной России // Экономико-правовые механизмы устойчивого развития сельского хозяйства в условиях ВТО и Таможенного союза : сб. Междунар. науч.-практ. конф., 2014. С. 19–26.
3. Воронин Б. А., Воронина Я. В. Экономико-правовые проблемы развития крестьянских (фермерских) хозяйств // Аграрное и земельное право. 2014. № 9. С. 14–20.
4. Воронина Я. В. О понятии крестьянское (фермерское) хозяйство в законодательстве Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан (сравнительно-правовой анализ) // Аграрный вестник Урала. 2015. № 9. С. 68–74.
5. Воронин Б. А., Воронина Я. В. Состояние и тенденции развития фермерских хозяйств в зарубежных странах // Аграрный вестник Урала. 2015. № 10. С. 65–71.
6. Воронина Я. В. Фермерство в Российской Федерации // Аграрный вестник Урала. 2015. № 11. С. 50–56.
7. Создание и функционирование крестьянских (фермерских) хозяйств : учеб. пособие / авт.-сост.: Б. А. Воронин, А. В. Маланичева, Е. М. Кот, Г. А. Безносков, Я. В. Воронина) Екатеринбург : Уральского государственного аграрного университета, 2015.
8. Крестьянские (фермерские) хозяйства России в 2014 г. (экономический обзор) // АПК: экономика, управление. 2015. № 5. С. 42–47.
9. Письмо Первого заместителя министра агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области С. В. Шарапова от 25 сентября 2015 г. № 06-01-82/7393.
10. АККОР. URL : <http://www.akkor.ru>.