

МЕТОДЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ Methods of legal regulation of land relations

Валиева В.Р., магистр Уральского государственного аграрного университета

(Екатеринбург, улица Карла Либкнехта, 42)

Рецензент: Капицкий В.Н., доцент

Аннотация

При раскрытии сущности земельного права нужно учитывать не только специфику предмета, но и специфику метода. Если предмет отвечает на вопрос, что регулирует отрасль, то метод — как регулирует, т.е. метод представляет собой способ правового воздействия на общественные отношения, составляющие предмет.

Ключевые слова: метод, земля, земельные отношения.

Summary

When disclosing the essence of land law, one must take into account not only the specifics of the subject, but also the specific nature of the method. If the subject answers the question of what the industry regulates, then the method - how it regulates, ie. The method is a method of legal influence on public relations, which constitute an object.

Keywords: method, land, land relations.

Метод регулирования земельных отношений отражает специфику его воздействия. В условиях формирования земельного рынка и рыночных отношений необходимо определить методы с учетом особенностей правового регулирования общественных отношений, составляющих отрасль. Методы правового регулирования обусловлены характером регулируемых отношений, которым соответствуют адекватные приемы и методы юридической деятельности.

Структура методов не является точным отражением структуры регулируемых общественных отношений. В отдельных случаях, могут быть применены различные методы правового регулирования.

Два вида методов регулирования земельного права: императивный и диспозитивный.

Императивный метод – это способ правового регулирования выражается в установлении правоотношений и запретов, не подлежащих исполнению.

Установление обязанностей — это ведущий способ правового регулирования, поскольку он занимает значительный долю содержания правовых норм. Соблюдать субординацию органов власти в сфере регулирования земельных отношений, приоритет земель с/х назначения, порядок предварительного согласования места размещения объекта на земельном участке и т.д. Введенная законом обязанность для субъектов устраняет любые отклонения в ее использовании.

Установление ограничений в земельном праве — это определение границ как возможного, так и должного поведения участников земельных отношений.

Границы возможного поведения необходимы для того, чтобы предотвратить реализацию интересов субъектов земельных отношений в ущерб обществу и государству. Так, в ходе осуществления промышленного, химического и других производств использования земли неизбежно загрязняют окружающую среду и почву, химическими и бактериальными веществами, поскольку экологически чистое производство — это такая же утопия, как и вечный

двигатель. Однако такое загрязнение не должно превышать предельно допустимую концентрацию этих веществ в почве, установленных земельным законодательством.

Границы должного поведения определяются для того, чтобы обеспечить субъекты земельных правоотношений которые выполняют свои обязанности и добиваются своих целей, не противоречащих государственным и общественным интересам, а не причиняли им вред. Например, при строительстве на земельном участке, всякий землепользователь обязан соблюдать градостроительные стандарты и правила, чтобы согласовать это строительство с пожарными, санитарными, природоохранными и другими органами, осуществляющими государственный контроль за этой сферы хозяйственной деятельности.

Соблюдение правил должного поведения и ненарушение запретов, также строго регламентируются и предусматриваются земельным законодательством. Например, за самовольное строительство, которое включает в себя нарушения строительных норм и строительство не согласуется с соответствующими органами, установлена административная ответственность для граждан и юридических лиц (ст. 9.4, 9.5 КоАП РФ).

Императивный метод правового регулирования земельных отношений исключает юридическое равенство сторон, автономию воли субъектов, предполагая отношения власти и подчинения.

Диспозитивный метод правового регулирования означает способ правового воздействия, при котором субъектам земельных правоотношений предоставляется свобода (усмотрение) в реализации своих целей и задач.

Существует три основных вида диспозитивного метода правового регулирования земельных отношений: рекомендательный, санкционирующий и делегирующий.

Метод науки земельного права заключается в способе изучения не только системы земельно-правового регулирования и методов управления, способствующих их совершенствованию. Таким образом, изучение земельных ресурсов как объекта экологического права позволило экологизировать методы земельно-правового регулирования введением общего обязательства применять такие способы экономической эксплуатации земли, которые не нарушают экологическую обстановку в районе

Характеристики методов правового регулирования в земельном праве на современном этапе его развития диктуются следующими обстоятельствами.

Для правового регулирования определенных, групп земельных отношений, связанных с оборотом земли, применяется заново разработанная система экономического стимулирования и принятия экономических и правовых мер, установленная новым ГК РФ, стоящих перед государством и обществом в современном мире. В период перехода к регулируемым рыночным отношениям тезисуется, таким образом, что основной задачей является перераспределение земель в целях создания равных условий для различных форм хозяйствования на земле, формирование многоукладной экономики, при обеспечении рационального использования и охраны земель.

Устанавливаются свободы выбора форм хозяйствования. В то же время есть препятствие в осуществлении земельной реформы. Поэтому усиливается императивный метод воздействия на виновных субъектов, которые этому препятствуют.

В силу этих особенностей в правовом регулировании земельных отношений применяется практически весь спектр вышеназванных методов:

- обязательное требование целевого использования земельных участков;
- запрещение нарушения почвенного плодородия и ухудшения логической обстановки;
- меры экономического стимулирования охраны земель;

- разрешение мелиорации;
- хозяйственная свобода на земле и т.д.

Другими словами, в правовом регулировании присутствуют как императивный метод установления обязанностей и запретов, так и диспозитивный метод рекомендаций, санкционирования, делегирования субъектам земельных правоотношений определенных прав.

Однако в указанной системе методов неизбежно выделяются определенные виды и подвиды. Например, в сфере регулирования землепользования доминирует диспозитивный метод, а в регулировании охраны — императивный. В частности, важность земли как места обитания и как источника естественного богатства порождает необходимость принятия специальных законов в этой области. Например, Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

Из-за того, что земля является важнейшим компонентом окружающей среды, необходимо повысить ответственность за правонарушения против земельной безопасности, чтобы обеспечить правильное и единообразное применение закона. Потому что высокий уровень правонарушений в этой сфере из-за того, что объектом посягательства является стабильность окружающей среды и природоресурсный потенциал, а, также гарантированное Конституцией РФ право каждого на благоприятную окружающую среду.

В каждом конкретном деле, суд должен не только учитывать стоимость и количество потерь, но и нанесенный экологический вред, так называемое повреждение, нанесенное растительности и экосистеме в целом.

Библиографический список

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 25.
2. Земельный кодекс РФ от 28 сентября 2001 г. // Российская газета. 2001. 31 нояб.
3. Закон РФ “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” от 28 августа 1995 г. // Российская газета. 1995. 12 сент.
4. *Ерофеев Б.В.* Земельное право : учебник для высших юридических учебных заведений. М. : МЦУПЛ, 2005.
5. *Серых Е.В.* Земельное право : учебник. М., 2005.
6. *Журавлева Л.В.* Актуальные проблемы земельного законодательства (Материалы научно-практической конференции) // Государство и право. 2005. № 7.
7. Разрешительный тип правового регулирования земельных отношений как основное начало земельного права // Хозяйство и право. 2005. № 2.
8. *Устюкова В.В.* Еще раз о соотношении земельного и гражданского права (по материалам судебной практики) // Государство и право. 2006. № 3.
9. *Капицкий В.Н.* Эволюция лесного и уголовного законодательства об охране и использовании лесов // Эколого-правовые проблемы рационального использования в сельском хозяйстве земель, недр, вод, лесов и других природных ресурсов : материалы международной научно-практической конференции "Экологические проблемы использования природных и биологических ресурсов в сельском хозяйстве" / науч. ред. В. Д. Богданов, Б. А. Воронин. Екатеринбург, 2012. С. 42–47.
10. *Ожгибесова В.М., Капицкий В.Н.* Отграничение земельных споров от гражданско-правовых отношений // Актуальные проблемы науки – 2014. Екатеринбург, 2014. С. 87–90.
11. *Капицкий В.Н.* Земельная реформа в Российской Федерации: результаты и перспективы // Правовая реформа в России: проблемы теории и практики материалы всероссийской научно-практической конференции / отв. ред. В.Д. Перевалов. 1996. С. 137–139.