

АГРАРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ: РЕТРОСПЕКТИВА И СОВРЕМЕННОСТЬ

Анисимова Полина Александровна, магистрант, **Журавлева Людмила
Анатольевна**, кандидат философских наук, доцент, **Кружкова Татьяна**

Ивановна, кандидат исторических наук, доцент
ФГБОУ ВО «Уральский ГАУ»

г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта 42, Россия

Аннотация В статье рассматривается не теряющая актуальности проблема аграрного реформирования в России. Предложен ретроспективный анализ и выделены основные этапы развития политики в сфере сельского хозяйства в нашей стране. Делается вывод о необходимости цифровизации сельского хозяйства как тренде реформирования агропромышленного комплекса современной России.

Ключевые слова: аграрная реформа, проблемы развития сельского хозяйства, ретроспективный анализ, цифровизация аграрного сектора.

Abstract The article deals with the problem of agrarian reform in Russia, which does not lose its relevance. A retrospective analysis is proposed and the main stages of the development of agricultural policy in our country are highlighted. The conclusion is made about the need for digitization of agriculture as a trend of reforming the agro-industrial complex of modern Russia.

Key words: agrarian reform, problems of agricultural development, retrospective analysis, digitization of the agricultural sector.

Под «аграрной реформой» мы понимаем законодательно оформленное радикальное переустройство существующего земельного строя и земельных отношений, связанное с преобразованием форм собственности на землю, передачей земли от одних собственников и пользователей другим и с соответствующим изменением форм территориального устройства в стране. Другими словами, аграрная реформа – регулируемый и находящийся под контролем государства процесс перехода к иному земельному строю. Реформа предполагает разработку и проведение ряда мер организационного, правового и экономического характера, призванных обеспечить сравнительно быстрый и безболезненный переход к формам собственности на землю, землевладения и землепользования [1].

Развитие регулирования аграрных отношений началось еще в период становления Московского княжества. Центральная власть принадлежала великому князю, она подкреплялась военной силой дружины. Основная форма владения землей – «вотчина». Название термина происходит от слова «отчина», что означает «отцовская собственность». Надел использовался для ведения сельского хозяйства, его можно было доверять и завещать. Вотчинами владели не только бояре, но и монастыри, высшее духовенство.

В период правления Ивана IV (Грозного) были проведены реформы, затронувшие различные сферы жизни общества. Дружина приобрела статус регулярной армии, а вотчины стали заселяться ратными людьми, которые призывались на службу только в случае объявления войны. В это время хозяйством занимались холопы и смерды.

Российские земли стремительно заселялись. Князья предоставляли льготы крестьянам, перешедшим в другие области для обработки новых угодий. Цель аграрной реформы этого периода – освоение пустовавших земельных участков. Таким образом были заложены основы феодальной системы, когда князья стали стремительно накапливать богатство, измеряющееся принадлежащим каждому из них земельным наделом. Самым богатым землевладельцем являлся царь, владеющий государственной землей.

Постепенно поместья начали раздавать в пользование за хорошую службу и они приобретали статус вотчин. Поскольку в этот исторический период постоянно происходили конфликты между владельцами вотчин, а приобретение земельных участков не имело смысла без крестьян, обрабатывающих наделы, то появилась необходимость прикрепления работников к определенным участкам. В результате проводимая аграрная реформа заложила основы для зарождения «крепостного права»; однако первоначально прикрепление крестьян к земле осуществлялось при условии проведения «писцового межевания». В «писцовых книгах» отражалось

описание места нахождения земли, границы земельного участка. Устанавливались «межевые знаки» специально назначенными комиссиями. Они заносили записи об участках в составе уездов, станов и волостей, поименно перечислялись прикрепленные к каждому наделу крестьяне. Также отдельно закреплялись сведения о заброшенных наделах, нуждающихся в обработке, свободные от владения. В задачи земельной реформы на данном этапе входило объединение в единую систему всех угодий на территории российского государства, создание правовой основы для ведения кадастрового, межевого и статистического учета.

Следующий этап земельных реформ – преобразования Петра I. Аграрная реформа как самостоятельная программа реорганизации уклада жизни не проводилась, однако земельные отношения менялись в процессе проведения комплекса социальных преобразований Петра I. В результате этих реформ жизнь представителей русских сословий (дворян, крестьян и горожан) резко изменилась. В 1718 г. была введена «подушная подать», которая налагалась как на крестьян, так и на ранее неплативших налог, холопов.

Проводимые Петром I реформы привели к изменению земельных отношений. Прежде всего, это неразрывно связано с формированием регулярной армии и отмены поместных служб. В 1714 г. вотчины и поместья прекратили свое существование, вместо них появилась «недвижимая собственность» и «имение». Указ Царя 1785 г. «О вольности дворянской» освободил дворян от обязательного государственного служения. Чтобы избежать деления земель и закрепить феодальное землевладение, указом Петра I все земли отныне переходили по наследству: от отца к сыну. В период правления Петра I было изъято в пользу государства значительное количество церковных земель и остановлен процесс их перехода (прироста) к монастырям и церквям.

19 (30) сентября 1765 г. правительством Екатерины II обнародован важный с точки зрения развития сельского хозяйства документ – «Манифест о генеральном размежевании земель во всей империи с приложением генеральных правил, данных Межевой комиссии и высочайше утвержденного реестра о ценах на продажу земель в губерниях и провинциях».

Главная задача межевания 1765 г. состояла в разграничении частновладельческих земель между собою и отмежевание их от земель казенных. Составлялись «межевые книги» и планы уездов с указанием землевладельцев, местоположения и общего количества земель, их распределением по угодьям и составлением перечня угодий по провинциям и губерниям.

К «Манифесту» прилагалась инструкция по установлению границ земельных участков. Генеральное межевание проводилось во второй половине XVII–первой половине XIX вв. В «межевые книги» были включены описания о территориях 35 губерний России, в которых выделены 188 264 самостоятельных владения общей площадью 300,8 млн. га.

Впервые межевание каждого отдельного землевладения (независимо от величины его площади) оформлялось не только юридически, а с ведением строгих геодезических измерений на местности: в результате составлялась карта, своего рода «геометрический паспорт» на данное землевладение в масштабе 1:8400 (100 саженей в 1 дюйме).

В 1799 г. в Москве учреждено Константиновское землемерное училище, где начали подготовку специалистов в этой области. В 1836 г. Государственный Совет издал Постановление «О предупредительных мерах к специальному размежеванию земель».

Во второй половине XIX в. необходимость проведения реформы была вызвана несколькими причинами. Во-первых, сохранение «крепостных отношений» затрудняло развитие промышленного сектора. Во-вторых, огромную роль сыграло поражение в Крымской войне, вызвавшее усиление

крестьянского движения, что, в свою очередь, создавало угрозу для действующего режима. В целом для России XIX в. было характерно традиционное развитие сельского хозяйства (увеличение объемов выращенной сельскохозяйственной продукции достигалось за счет расширения земельных площадей). В 1856 г. Александр II объявил о необходимости проведения ряда реформ. Реформа 1861 г., отменившая «крепостное право» и изменившая правовой статус крестьян, была частью реформ Александра II (1861, 1864, 1870 гг.). По замыслу авторов реформы, она должна была сократить отставание России в сельском хозяйстве от развитых государств. Однако отмена «крепостного права» не привела к ожидаемым результатам. Закон об отмене крепостного права – «Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости» подписан Александром II 19 февраля 1861 г. Данный закон состоял из отдельных «Положений», касавшихся трех основных групп вопросов: 1. Упразднение личной зависимости крестьян от помещиков. 2. Наделение крестьян землей и определение крестьянских повинностей. 3. Выкуп крестьянских наделов.

Первая земельная реформа в России не привела к ожидаемому экономическому процветанию крестьян, получившим за «выкупные платежи» от 2,5 до 5,7 десятин среднедушевой наделной земли. В результате реформы 1861 г.: а) отменено «крепостное право»; б) собственность на землю сохранялась за прежними владельцами-помещиками; в) крестьяне получали «усадебную оседлость» и наделы на условиях последующего выкупа или отработки; г) крестьяне выступали как субъект земельно-правовых отношений только в составе общины; д) определены условия оформления временно-обязательных отношений (статус временно-обязанных крестьян, их основные права и обязанности); е) создана система крестьянского самоуправления; ж) оказана государственная «помощь» крестьянству в осуществлении выкупа и укреплении крестьянской общины.

В начале XX века вновь на повестку дня встал вопрос о реформировании сельского хозяйства в России.

Аграрная реформа 1906-1911 гг. вошла в историю как «Столыпинская» по имени ее организатора (П.А. Столыпин занимал пост председателя Совета Министров). Изменение отношений в аграрном секторе связано с Указом Николая II от 6 ноября 1906 г. В нем содержалось положение о «разрушении» крестьянской традиционной общины и ориентация на создание частной крестьянской собственности. Была разрешена купля-продажа земельных участков, угодья стали сосредотачиваться в собственности зажиточных крестьян. С 1908 по 1915 гг. было предложено под выкуп 1 201 269 наделов. С 1907 г. отменены выкупные платежи на землю. Цель реформы – повышение производительности в сельскохозяйственной отрасли посредством раздачи земельных наделов крестьянам, а также предоставление отдельных прав и свобод сельскому жителю. Но и эта реформа не оправдала надежд ее организаторов, так как мало затрагивала частное землевладение. Реформа проводилась в 47 губерниях европейской части России. С 1910 г. больше внимания уделяется поддержке кооперативного движения. Тем не менее реформы второй половины XIX начала XX вв. способствовали формированию предпринимательского слоя среди крестьянского населения страны [4].

В этой связи необходимо назвать такие основные нормативные акты, послужившие основанием для проведения «Столыпинской аграрной реформы»: Указ «О продаже крестьянам государственных земель» (от 27 августа 1906 г.); Указ «Об отмене некоторых ограничений в правах сельских обывателей и лиц других бывших податных состояний» (от 5 октября 1906 г.), посвященный улучшению гражданско-правового статуса крестьян; 14 и 15 октября 1906 г. изданы указы, регулирующие деятельность Крестьянского земельного банка и облегчавшие условия покупки земли крестьянами в кредит; 9 ноября 1906 г. подписан основной законодательный акт реформы – Указ «О дополнении

некоторых постановлений действующего закона, касающихся крестьянского землевладения и землепользования», провозглашавший право крестьян на закрепление в собственность их наделных земель; Указ «Об отмене некоторых ограничений в правах сельских обывателей и лиц других бывших податных состояний», посвященный улучшению гражданско-правового статуса крестьян издан 5 декабря 1906 г.

После прихода к власти большевиков основополагающими для реформирования земельных отношений стали Декрет «О земле» (принятый на II Всероссийском съезде Совета рабочих и солдатских депутатов) и Закон о национализации земли от 27 января 1918 г. Основанием для принятия и утверждения Декрета послужила программа партии социалистов-революционеров (эсеров). В «Декрете о земле» провозглашалось: «земля – общая, земля принадлежит рабоче-крестьянскому государству». Неотъемлемой частью Декрета «О земле» стал «Наказ о земле», предусматривающий введение частной собственности на землю и социализацию земель. В Декрете зафиксированы: 1) многообразие форм землепользования (подворное, хуторское, общинное, артельное); 2) конфискация помещичьих земель и имений; 3) переход конфискованных земель и имений в распоряжение волостных земельных комитетов и уездных Советов крестьянских депутатов; 4) переход земли в достояние государства с последующей безвозмездной передачей ее крестьянам; 5) отмена права частной собственности на землю; 6) запрет применения наемного труда

В дальнейшем были приняты Декреты: «О запрещении сделок с недвижимостью» (от 29 декабря 1917 г.), «О лесах» (от 27 мая 1918 г.), «О недрах земли» (от 30 апреля 1920 г.). В Конституции РСФСР 1918 г. закреплён принцип социализации земли, отмена частной собственности (земля отныне признавалась общенародным достоянием и предоставлялась гражданам

бесплатно). В 1919 г. в законе «О социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию» земля окончательно закреплялась за государством.

Кодификация земельного законодательства начинается в период Новой экономической политики (НЭПа) 1921-1929 гг. Цель – «создать стройный, доступный пониманию каждого земледельца свод законов о земле». В 1922 г. принят Земельный кодекс РСФСР, введивший в оборот такое понятие как «трудовое землепользование», предусматривающий возможность использовать максимальный объем прав для сельскохозяйственного производства без ограничений по срокам использования земли, но с сохранением государственной монополии на владение ею. В основных положениях данного Кодекса подтверждалось, что вся земля в пределах РСФСР, в чьем бы ведении она ни находилась, является собственностью рабоче-крестьянского государства и образует единый государственный земельный фонд.

Первым законом СССР, определившим правовой режим всех категорий земель, стали «Общие начала землепользования и землеустройства», утвержденные ЦИК СССР 15 декабря 1928 г. Земельные реформы 1953 г., 1965 г., принятие «Продовольственной программы» 1982 г. и внедрение методов внутрихозяйственного, арендного и семейного подрядов на селе, не дали ожидаемого результата. Требовались радикальные изменения в правилах пользования и владения землями в РФ, которые и были проведены в последнем десятилетии ушедшего столетия.

Радикальные изменения в области аграрных отношений стали возможны с принятием ряда законов в 1990 г.: «О земельной реформе» №374-1, «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» №348-1 и ряда других. С их обнародованием начался новый этап аграрных реформ. Однако существенные изменения земельных правоотношений в конце XX в. связывают с принятием

Постановления Съезда народных депутатов РСФСР от 3 декабря 1990 г. №397-1 «О программе возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса» и Земельного кодекса РСФСР от 25 апреля 1991 г. №1103-1, которые закрепили право собственности на землю на граждан и их объединения [2].

Второй этап земельной реформы (1991-1993 гг.) – начался с массовой приватизации земель сельскохозяйственного назначения, реорганизацией колхозов и совхозов.

Третий этап реформы относят к 2001-2002 гг. В числе документов, регулирующих правоотношения в данной сфере: Земельный Кодекс РФ от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ, ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24 июля 2002 г. №101-ФЗ, ФЗ «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 г. №264-ФЗ. Этими нормативными актами была возвращена частная собственность на землю.

Формирование аграрного права напрямую связано с внесением изменений в Гражданский кодекс РФ. В ГК РФ в 1994 г. введена гл.17 «Право собственности и другие вещные права на землю». Согласно ст. 209 ГК РФ, распоряжение, пользование и владение земельными участками, недрами и другими природными ресурсами допускается в пределах ограничений, прописанных в законах, в частности, в области защиты окружающей среды и интересов других собственников; ст.129 ГК РФ разрешен оборот природных ресурсов.

Аграрная реформа в России позволила развиваться крестьянским (фермерским) хозяйствам, был принят ряд нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы земельных отношений, введена плата за землю. Наряду с крестьянско-фермерскими хозяйствами создано значительное количество личных подсобных хозяйств, которые (в отличие от КФХ) не надо регистрировать, так как производимая и реализуемая ими продукция не

подлежит налогообложению в связи с тем, что урожай выращивается для собственного потребления и излишки можно реализовать через торговые сети или на рынке [3].

12 февраля 2015 г. принят ФЗ РФ «О внесении изменения в ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (№11-ФЗ). Благодаря данному закону государственная поддержка была гарантирована не только крупным сельхозпроизводителям, но и индивидуальным предпринимателям, выбравшим своей основной деятельностью сельское хозяйство. Это и стало основным направлением в развитии сельского хозяйства в нашей стране на современном этапе [4].

Изменения в ФЗ «О развитии сельского хозяйства» позволяют получать кредиты для развития сельского производства с тем условием, чтобы доля производства в сельскохозяйственной отрасли была не менее 70% от общих доходов в производстве. В ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» от 22 ноября 1995 г. №171-ФЗ внесены поправки, облегчившие жизнь производителей-виноградарей. В данном ФЗ уточнена специальная терминология, определено количество и перечень винных напитков, которые вправе выпускать сельскохозяйственные производители, предусмотрены условия их поставки, хранения и реализации. Здесь же следует упомянуть ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и внесении изменений в ФЗ «О развитии сельского хозяйства» от 25 июля 2011 г. № 206-ФЗ.

На современном этапе в России действует целый комплекс программ, направленных на дальнейшее преобразование аграрных отношений. Одной из основных является Госпрограмма «Цифровая экономика Российской Федерации», где указано: «...данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности, что повышает конкурентоспособность страны, качество жизни

граждан, обеспечивает экономический рост и национальный суверенитет» [5]. Таким образом, цифровизация сельского хозяйства выступает условием и ключевым трендом реформирования агропромышленного комплекса современной России.

Литература

1. Медушевский А.Н. Аграрные реформы в России: проекты и реализация // Исследования по источниковедению истории России (до 1917 г.): сборник статей / Российская академия наук, Институт российской истории; отв. ред. С.А.Козлов. М.: ИРИ РАН, 2009. С. 193-230.
2. Забоенкова, А. С. Правовые аспекты разрушения общины в период столыпинской аграрной реформы // Вестник БФУ им. И. Канта. 2013. № 12. С. 44–51.
3. Журавлева Л.А., Зарубина Е.В., Еромолаева Т.А. Крестьянские фермерские хозяйства в Свердловской области: проблемы и перспективы развития//ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ. Материалы Всероссийской национальной научно-практической конференции «Тенденции развития гуманитарного и социально-экономического образования в высшей школе». Уральский государственный аграрный университет, 25-26 октября 2018 года. Том 2. Издательский дом «Ажур», 2018. С. 28-32.
4. Боровикова Т.В. Отечественная экономическая мысль: основные черты и традиции / Т.В. Боровикова // Творческое наследие А.С. Посникова и современность. – 2014. – № 7. – С. 7-14.
5. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/9gFM4FHj4PsB79I5v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf>

6. Кружкова Т.И. Деловая хватка порядочного человека, деловой мир России как исторический и социокультурный феномен.//Российское предпринимательство. 2004. № 3.С.86-90.