

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС, ДЕФИЦИТ И ПРОФИЦИТ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Budgetary process, deficit and surplus of the state budget

Л. Н. Петрова, ст. преподаватель Уральского государственного аграрного Университета
(Екатеринбург, Карла Либкнехта, 42)

Аннотация

Государственное регулирование экономики играет важнейшую роль в экономической жизни страны. Одним из наиболее важных и значимых механизмов воздействия на социально-экономические процессы является финансовая система общества, где главным звеном выступает государственный бюджет. Разработка и осуществление финансово-бюджетной системы входит в обязанности представительной и исполнительной власти, чьи функции по реализации бюджетного процесса заключаются в составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении федерального и регионального бюджетов. Бюджетный процесс - это регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности, внешней проверке.

Ключевые слова: бюджетный процесс, финансовая система, экономические процессы, рыночное хозяйство, бюджетное планирование.

Abstract

State regulation of the economy plays a vital role in the economic life of the country. One of the most important and significant mechanisms of influence on socio-economic processes is the financial system of society, where the state budget is the main link. The development and implementation of the financial and budgetary system is the responsibility of the representative and executive authorities, whose functions for the implementation of the budgetary process are to formulate, review, approve and execute federal and regional budgets. The budget process is the activity of state authorities, local governments and other participants in the budget process, regulated by the legislation of the Russian Federation, for the preparation and consideration of draft budgets, the approval and execution of budgets, control over their execution, the implementation of budget accounting, preparation, consideration and approval of budget reporting, external verification.

Keywords: budget process, financial system, economic processes, market economy, budget planning.

Бюджетный процесс необходим для выявления всех материальных и финансовых резервов для развития прогресса рыночного хозяйства, определения доходов и установления расходов, сокращения или ликвидации дефицита, согласование бюджета с общей программой финансовой стабилизации, усиления контроля за расходованием бюджетным средств, повышения роли бюджетного планирования и др.

На основе вышеприведенного определения можно выделить стадии бюджетного процесса:

- формирование бюджетов;
- рассмотрение бюджетов;

- утверждение бюджетов;
- исполнение бюджетов [3].

На первой стадии осуществляется составление проекта бюджета. Проект федерального бюджета разрабатывается Министерством финансов РФ, а проект бюджетов субъектов федерации или муниципальных образований финансовыми органами данных уровней.

Реализация бюджетного проекта базируется на бюджетном послании Президента РФ Федеральному Собранию, на прогнозе социально-экономического развития территории, а также на основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенной политики.

Рассмотрение и утверждение бюджета начинается с того, что Правительство РФ вносит проект федерального закона о федеральном бюджете в Государственную Думу, где проект рассматривается в трех чтениях. Затем он направляется на одобрение Совета Федерации, который направляет его Президенту РФ для подписания и обнародования.

Последняя стадия является самой важной, поскольку именно в исполнении бюджета отражается реализация целей и задач бюджетного процесса.

Бюджетный процесс, как и вся система Российской Федерации, строится на принципах, которые обеспечивают наиболее эффективное использование денежных средств государства. К ним можно отнести:

- периодичность бюджета;
- преемственность бюджета;
- специализация бюджетных показателей [5].

Принцип периодичности бюджета говорит о том, что бюджет должен содержать, как обязательную годовую часть (сроком на один год – с 1 января по 31 декабря), так и плановую – на два года.

Преемственность бюджета понимает под собой то, что ежегодные бюджеты являются составной частью многолетних и не должны им противоречить, а наоборот налагаться один на другой так, что с одной стороны обеспечит предсказуемость распределения бюджетный ассигнований, а с другой позволит вносить корректировки.

Специализация бюджетных показателей предполагает составление бюджетов бюджетной системы на основе единой бюджетной классификации таким образом, что доходы и расходы группируются по общим признакам, а также некоторым разделам бюджета присваивается точное наименование и порядковый номер.

Хотелось бы отметить, что экономическое значение государственного бюджета велико, так как именно за счет его средств формируется большая часть доходов от населения, приобретаются крупные объемы продукции и создаются государственные резервы.

Через государственный бюджет проходят значительные финансовые потоки, он непосредственно оказывает влияние на формирование важных экономических показателей, таких как объем производства, величина денежной базы, инвестиции, реальные доходы, уровень безработицы, валютный курс, уровень процента, государственный долг и инфляция.

В случае, когда доходы государственного бюджета равны расходам, бюджет называется сбалансированным. Такая ситуация наблюдается крайне редко, в России и в большинстве других стран расходы немного превышают доходы. Такое состояние носит название бюджетный дефицит. А превышение доходов над расходами именуется бюджетным профицитом [1].

Профицит бюджета может быть как запланированным, что должно быть отражено в документах, так и может возникнуть по тем или иным причинам в ходе его реализации. Такое состояние бюджета характеризуется необходимостью покрытия разницы за счет дополнительных ресурсов.

Во-первых, использование инструментов займа в ЦБ и эмиссии денег, может привести к зарождению, развитию и углублению инфляции. А инфляция, как известно, не несет никаких положительных результатов для общества, а способствует падению жизненного уровня, политической нестабильности, социальной дифференциации и т.д.

Во-вторых, займы у населения, в коммерческих банках, а также зарубежные кредиты могут повлечь за собой возникновение внутреннего и внешнего государственного долга [4].

Накопление внутреннего долга приводит к перераспределению доходов среди населения, переложению налогового бремени на будущее поколение, также сокращение частных инвестиций в силу выпуска государственных бумаг.

Бремя внешнего долга отличается от внутреннего тем, что стране приходится сокращать импорт и увеличивать экспорт товаров, при этом валютная выручка от экспорта идет не на цели развития, а на погашение долга, что замедляет темпы развития экономики и снижает уровень жизни.

Стремление государства ежегодно принимать бездефицитный бюджет может привести к экономическим и социальным кризисам, так как произойдет сокращение по важным статьям расходов и излишнее усиление налогового бремени. Поэтому при регулировании дефицитного бюджета необходимо учитывать не только текущие задачи бюджетной политики, но и долгосрочные приоритеты [6].

Профицит государственного бюджета складывается крайне редко и не является положительным явлением, потому что экономика развивается согласно экономическим циклам, где пик экономического подъема может являться предвестником экономического спада.

Причиной превышения доходов над расходами может выступать:

- рост цен на различные виды энергоносителей на мировых рынках;
- экономический рост (увеличение объемов и продаж всех субъектов экономики);
- благоприятно сложившаяся конъюнктура на мировых рынках (такой профицит является недолговременным, поскольку конъюнктура быстро меняется, и доходы полученные данным способом быстро истощаются);
- налоговый профицит;
- нормативный профицит бюджета, который, как уже отмечалось выше, может быть заложен непосредственно в проект бюджета и также имеет ряд негативных последствий [2].

Увеличение в доходах увеличивает бюджетный профицит и сокращает бюджетный дефицит. Не существует универсального способа распределения дефицита, но тем не менее одними из главных направлений остаются: выплата государственного долга, создание и стабилизация финансового резерва, финансирование отдельных целевых проектов и программ, развитие отдельных территорий.

Таким образом, государственный бюджет выступает ведущим звеном государственных финансов и представляет собой сводный баланс доходов и расходов государства. Бюджетный процесс, как деятельность федеральных и региональных органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов, является важным экономическим процессом и осуществляется по жёстко установленным правилам.

По итогам стадии исполнения бюджета государственный бюджет может быть сбалансированным, а может наблюдаться бюджетный профицит или бюджетный дефицит, что может привести с тем или иным негативным последствиям.

Библиографический список

1. Афанасьев М. П., Шаш Н. Н. Российские бюджетные реформы: от программ социально-экономического развития до государственных программ Российской Федерации // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. № 2. С. 48-64.
2. Афанасьев М.П., Алехин Б.И., Кравченко А.И., Крадинов П.Г. Оценка экономических санкций // Финансовый журнал. 2017. № 3. С. 6.
3. Букина И.С., Бюджетирование, ориентированное на результат, и новое правовое положение государственных (муниципальных) предприятий // ЭТАП: Экономическая теория, Анализ, Практика. 2018. №1. С. 25-43.
4. Галухин А. В. Устойчивость как базовый принцип ответственной бюджетной политики // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2018. № 2 (32). С. 225-238.
5. Завалько Н.А. Региональная экономика, как фактор определяющий темпы экономического роста страны // Вестник академии. 2019. № 3. С.12 – 15.
6. Никулина Е.В., Федюшина И.Г. Характеристика бюджетных рисков: экономическая сущность и мероприятия по их минимизации // Молодой ученый. 2018. № 1(60). С. 411 - 413.