

ДОКТРИНА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АСПЕКТЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ПРАВОВЫХ ПОДХОДОВ

Food security doctrine in terms of conceptual economic and legal approaches

Б. А. Воронин, д.ю.н., профессор Уральского государственного аграрного университета
И. П. Чупина, д.э.н., профессор Уральского государственного аграрного Университета
Я. В. Воронина, к.э.н., доцент Уральского государственного аграрного Университета
(Екатеринбург, Карла Либкнехта, 42)

Аннотация

Тема продовольственной безопасности всегда является актуальной, поскольку в любых социально-экономических условиях, существующих в государстве проблема обеспечения населения продовольствием имеет государственное и общественное значение. Обеспечение продовольственной безопасности задача комплексная, связанная с реализацией государственной аграрной политики, направленной на устойчивое развитие отечественного сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса страны, а также формирование системы социальных отношений через экономическую и физическую доступность продовольствия для всех слоев населения. Актуальность темы продовольственной безопасности вызывает активный интерес у ученых и практикующих специалистов в Российской Федерации и зарубежных странах, о чем свидетельствует значительное число публикаций в различных изданиях. Целью исследования является выявление новых подходов к определению направлений и задач обеспечения продовольственной безопасности российского государства в современных условиях. Теоретическая и практическая значимость исследования ориентирована на использование материала в системе управления сельским хозяйством и научно-исследовательской деятельности обучающихся в учреждениях аграрного образования. Методология исследования темы связаны с использованием методов: анализа, синтеза; обобщения; сравнительного правоведения.

Ключевые слова: доктрина продовольственной безопасности, государственная аграрная политика, агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, отечественные товаропроизводители.

Abstract

The topic of food security is always relevant, since in any socio-economic conditions existing in the state, the problem of providing the population with food is of state and public importance. Ensuring food security is a complex task associated with the implementation of the state agricultural policy aimed at the sustainable development of domestic agriculture and the entire agro-industrial complex of the country, as well as the formation of a system of social relations through the economic and physical availability of food for all segments of the population. The relevance of the topic of food security is of keen interest among scientists and practitioners in the Russian Federation and foreign countries, as evidenced by a significant number of publications in various publications. The aim of the study is to identify new approaches to defining the directions and tasks of ensuring food security of the Russian state in modern conditions. The theoretical and practical significance of the research is focused on the use of the material in the agricultural management system and research activities of students in agricultural education institutions. Research methodology topics are associated with the use of methods: analysis, synthesis; generalizations; comparative jurisprudence.

Keywords: food security doctrine, state agrarian policy, agro-industrial complex, agriculture, domestic producers.

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации от 21 января 2020 года концептуально рассматривает направления стратегического планирования обеспечения продовольственной безопасности и является основой для разработки нормативных правовых актов, обеспечивающих на долгосрочный период реализацию целей и задач определенных этой доктриной [2].

Сравнительный анализ показывает, что в содержание доктрины в 2020 году введены новые показатели, а существующие ранее значения увеличены по отдельным индикаторам.

Эти обстоятельства объективно потребуют новых подходов к организации агропромышленного производства с опорой на научные разработки.

К таким доктринам можно отнести Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации, как прикладного вида экономико-юридического документа в сфере аграрного и социального законодательства, регулиующую общие подходы к организации экономической деятельности по обеспечению продовольствием населения страны. На наш взгляд доктрина не является в чистом виде юридическим нормативным актом, который можно было бы отнести к источнику права, поскольку содержание доктрины не соответствует по отдельным позициям правилам нормографии и юридической техники.

Достаточно сказать, что в доктрине не четко обозначены субъекты-исполнители положений доктрины, их права и обязанности и, самое главное, юридическая ответственность каждого из исполнителей.

Доктрина продовольственной безопасности (2020г.) содержит универсальные, концептуальные подходы, основанные на экономических и правовых категориях, таких, как акт государственного управления в области стратегического планирования и развития. Прежде всего, это касается российского аграрного производства, обеспечивающего по объемам, номенклатуре и качеству сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия агропродовольственные рынки страны [1].

С учетом мнений авторов монографии доктрина является документом, ориентирующим исполнителей на решение комплекса управленческих задач в области организации сельскохозяйственной деятельности в условиях современных трансформаций в экономике российского государства и геоэкономического развития аграрной экономики.

Реалии таковы, что в обозначенных условиях отечественное сельское хозяйство фактически обеспечивает по объемам производимой сельскохозяйственной продукции основные показатели доктрины продовольственной безопасности. Однако остаются вопросы к качеству биологической полноценности производимых продуктов питания из сырья растительного и животного происхождения. Причем надо отметить, что при снижении импорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия стали заметны проблемы с качеством сельскохозяйственной продукции, производимой отечественными сельскохозяйственными товаропроизводителями. Важной задачей является и расширение ассортимента продовольственной продукции в сторону лечебно-оздоровительных свойств производимого продовольствия, на что обращают внимание органы здравоохранения. То есть, нужны не просто объемы производимой продукции, но должно быть продовольствие

для беременных женщин, детей, людей в возрасте и иных социальных категорий в соответствии с медицинскими рекомендациями.

В целом продовольственная безопасность населения страны должна быть напрямую связана с качеством жизни, сохранением условий для формирования и развития человеческого капитала способного обеспечить кадрами потенциальных работников все отрасли экономики российского государства.

На обеспечение продовольственной безопасностью могут повлиять ряд рисков и угроз, к числу которых можно отнести, во – первых, экономические риски. К ним относят снижение роста национальной экономики. А это приводит к инфляции и кризисам в банковской системе. Кризис, в свою очередь, повлечет за собой снижение инвестиционной привлекательности для отечественного сельского хозяйства. Конкурентоспособность отечественной продукции сельского хозяйства также зависит от количества финансирования.

К технологическим рискам относятся отставание развития производственной базы. Немаловажное значение имеют климатические и экологические угрозы. В России достаточно земель, непригодных для земледелия, и эти деградированные земли продолжают увеличиваться. Происходит это вследствие нерационального использования земель в сельском хозяйстве.

В настоящее время все более очевидными становятся социальные угрозы. Они обусловлены тем, что многие сельские жители уезжают из деревень в города. Ежегодно с карты страны исчезают десятки деревень и поселков. Поэтому преемственность уклада сельского жителя постепенно исчезает.

Но тогда будет ли соблюдаться в полном объеме Доктрина продовольственной безопасности, которая как раз и подразумевает самообеспеченность страны основными сельскохозяйственными продуктами отечественного производства. Всегда был определенный государственный резерв сельскохозяйственной продукции (в первую очередь, зерна) на случаи чрезвычайных ситуаций. Вся продукция государственного резерва должна быть только отечественного производства.

Интересен тот факт, что производства зерна в нашей стране в 1,5 раза превышает внутреннюю потребность. Россия является одним из главных мировых импортеров по зерну. И посевной материал у нас также отечественный [3].

Но сельскохозяйственная техника в нашей стране почти вся иностранная. Российская техника не является конкурентной. В комбайнах пшеницей протираются шнеки, подающие зерно в бункер. И при нашей переменчивой и неустойчивой погоде урожай нужно собрать быстро и качественно. Поэтому нужна надежная техника, не требующая починки в разгар уборки урожая. Да и по критерию потерь отечественная техника уступает иностранной. На российской технике процент потерь составляет не менее 4%, на иностранной – примерно 0,2 %.

Большое значение имеет и зависимость по породистому скоту. Качественный скот пока тоже иностранный. Но их породы не всегда подходят для наших условий довольно сурового климата. И рационы витаминных добавок также в основном иностранные. Ветеринарные препараты тоже после закрытия в 90 – е годы отечественных заводов, у нас только импортные.

Поэтому продовольственная безопасность является одной из наиболее значимых целей не только аграрной и экономической политики каждого отдельно взятого государства. Продовольственная безопасность измеряется такими критериями, как физическая

доступность для населения страны в качественной пище в необходимых ее объемах. Это также и финансовая возможность населения покупать продукты питания первой необходимости [5].

В настоящее время некоторые транснациональные корпорации занимаются продвижением сельскохозяйственных технологий. Дни занимаются улучшением качества семян, химических удобрений и пестицидов.

Еще с конца 20 века отмечается уменьшение различия потребления продуктов питания в разных странах примерно на 69 %. Современный стандартный набор продуктов питания почти во всех странах содержит необходимое количество в первую очередь продуктов сельскохозяйственного назначения. Пшеница стала теперь основным продуктом почти во всех странах мира. И количество ее потребления растет. Напротив, другие продукты питания сокращаются в рационе питания. Например, рожь и сладкий картофель употребляют на 48 % меньше, чем ранее, просо – на 49 %.

В совокупности перечисленные направления, отвечающие содержанию понятия продовольственной безопасности, на наш взгляд, потребуют оформления в виде федерального закона, поскольку отдельные направления, очевидно, носят декларативный характер, а по сути для их реализации необходимо применять управленческие решения, основанные на междисциплинарном подходе.

Как отмечает Г.А. Гаджиев [4] в рамках права и экономики могут быть выявлены общие закономерности в методах познания и структурирования в сознании человека, как в экономической теории, так и в юриспруденции. В методологическом плане сочетание экономики и права с содержанием доктрины продовольственной безопасности позволяет на межотраслевом уровне более квалифицированно решать проблему рисков, обозначенных в доктрине, поскольку почти все виды рисков, в конечном счете, можно нивелировать в условиях экономического и юридического решения.

Социальная ценность сочетания юридических норм и экономических методов позволяет обеспечить соблюдение людьми необходимых постулатов, связанных с обеспечением продовольственной безопасности.

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации в комплексе с другими нормативными правовыми актами, прямо или опосредованно регулирующими отношения в сфере обеспечения населения страны продуктами питания из сырья растительного и животного происхождения, в новой редакции от 21 января 2020 года наиболее гармонично учитывает все аспекты, которые в комплексе будут способствовать ее полноценной реализации.

Библиографический список

1. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утв. указом Президента Российской Федерации № 120 от 30 января 2010 г. / Собрание законодательства РФ. 2010. № 5. Ст. 5202.
2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утв. указом Президента Российской Федерации № 20 от 21 января 2020 г. // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/564161398>.
3. Воронин Б.А., Чупина И.П., Воронина Я.В., Чупин Ю.Н. Стратегия развития самообеспеченности отечественной агропродукцией как залог устойчивого выполнения

доктрины продовольственной безопасности //Аграрный вестник Урала. 2019. № 2. С.53-67.

4. Г.А. Гаджиев Право и экономика (методология) // Учебник для магистрантов. - М.: Норма: ИНФРА-М. 2016. 256 с.

5. Чичванцев В.В. Доктрина продовольственной безопасности России: становление, законодательное регулирование, проблемы практической реализации // Северо-Кавказский юридический вестник. 2014. № 2. С.85.